

SPZOZ-ZP/2U/2020

Kępno, dnia 19.04.2020r.

Otrzymują:

- strona internetowa: ww.szpital.kepno.pl

Dotyczy:

przetargu nieograniczonego pn. „Usługa polegająca na odbiorze i unieszkodliwianiu odpadów medycznych pochodzących z działalności Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kępnie” – oznaczenie sprawy: SPZOZ-ZP/2U/2020.

Działając na podstawie art.38. ust.2 i 4 ustawy z dnia 29.01.2004r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019r. poz. 1843 z późn.zm.) Zamawiający – Samodzielny publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kępnie udziela odpowiedzi na pytania zadane do niniejszego postępowania:

Pytanie nr 1

1. Zgodnie z zapisem zawartym w §2 b) wzoru umowy

„2. Zamawiający zleca, a Wykonawca przyjmuje do wykonania w/w usługę polegającą na:

...b) odbiorze odpadów medycznych z pojemników, które **będą stanowiły własność Wykonawcy**, ustawionych na okres trwania umowy w magazynie odpadów medycznych u Zamawiającego”.

Prosimy o określenie rodzaju i ilości pojemników jakie Wykonawca jest zobowiązany dostarczyć w ramach umowy. Informacja ta jest konieczna do właściwego skalkulowania ceny.

Odpowiedź: Ze względu na ograniczenia gabarytowe w pomieszczeniu magazynowym gdzie gromadzone są odpady medyczne mieszczą się pojemniki:

- o poj. 240 litrów – 18 sztuk

- o poj. 340 litrów – 1 sztuka

- o poj. 360 litrów – 2 sztuki

Pytanie nr 2

W celu potwierdzenia spełniania przez wykonawcę warunków uczestnictwa w przedmiotowym postępowaniu, wnoszę o dodanie w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia zapisu, że wykonawca ma obligatoryjnie złożyć wraz z ofertą dokument wystawiony przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, z treści którego wynikało będzie, że spalarnia w której wykonawca będzie unieszkodliwiał wytwarzane przez Zamawiającego odpady medyczne objęte przedmiotowym zamówieniem, jest eksploatowana i działa zgodnie z przepisami ochrony środowiska. W sytuacji, gdy wykonawca zaproponuje więcej niż jedną spalarnię, w której będzie unieszkodliwiał odpady objęte przedmiotowym zamówieniem, powinien złożyć zaświadczenie dla każdej z nich.

Taki dokument stanowi dla Zamawiającego gwarancję, że spalarnia, w której będą unieszkodliwiane przez wykonawcę odpady medyczne jest eksploatowana, a usługi będą świadczone zgodnie ze złożoną ofertą i przepisami prawa. Należy pamiętać, że decyzje administracyjne zezwalające na unieszkodliwianie odpadów medycznych wydawane są na długi okres, niejednokrotnie na czas nieoznaczony. W trakcie ich obowiązywania spalarnia może zaprzestać prowadzenia procesu unieszkodliwiania, a wykonawca posiadający decyzje administracyjne dla danej spalarni może nadal posługiwać się uprawnieniami.

Na tą praktykę zwróciła uwagę Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 14 sierpnia 2015r. sygn. akt KIO 1666/15

Dlatego żądanie przez Zamawiającego takiego dokumentu jest zasadne i stanowi gwarancję, że wykonawca

będzie realizował usługę zgodnie ze złożonym zobowiązaniem co do miejsca przetwarzania odpadów. Zasadność żądania takiego dokumentu wyraziła Krajowa Izba Odwoławcza również w wyroku z dnia 27 lutego 2020r., sygn. akt. KIO 295/20:

„Okoliczność, że Zamawiający żądał złożenia decyzji zezwalającej na świadczenie usług m.in. w zakresie unieszkodliwiania odpadów medycznych, nie powoduje, że zbędne staje się żądanie złożenia przez wykonawców zaświadczenia z WIOŚ. Przedmiotowe zaświadczenie potwierdzać ma fakt eksploatacji spalarni, a nie posiadania zezwolenia na prowadzenie określonej działalności. Kwestia ta niewątpliwie może mieć znaczenie dla prawidłowej realizacji zamówienia, zwłaszcza mając na względzie fakt, że zezwolenia wydawane są co do zasady na stosunkowo długi okres lub czas nieoznaczony, zaś eksploatacja wiąże się z koniecznością bieżącego spełniania wymagań ochrony środowiska, w tym w zakresie określonych standardów emisyjnych.”

Podstawę prawną udostępniania przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska informacji o instalacji termicznego przekształcania odpadów stanowią: §1-4 art. 217 i §1 art. 218 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., nr 98, poz. 1071 ze zm.), a także art. 8-20 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 r., nr 199 poz. 1227 ze zm.).

*Ponadto Zamawiający może żądać ww. zaświadczenia na podstawie zapisu § 13 ust 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016r. w sprawie dokumentów, jakich może żądać Zamawiający od Wykonawcy oraz form w jakich te dokumenty mogą być składane w związku z art. 29 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. **Odpowiedź: Zamawiający NIE wymaga.***

Pytanie nr 3

Odnosząc się do odpadów medycznych zakaźnych, ze względu na ich specyfikę istotne jest, aby firma wykonująca usługę ich transportu i przetwarzania posiadała i stosowała odpowiednie procedury, zgodne zasadami środowiskowymi.

Proponujemy, aby w celu potwierdzenia, że Wykonawca spełnia określone wymogi, Zamawiający żądał złożenia przez wykonawcę wraz z ofertą zaświadczenia niezależnego podmiotu, zajmującego poświadczaniem zgodności działań wykonawcy z normami jakościowymi, potwierdzającego, że spalarnia, w której będą unieszkodliwiane zakaźne odpady objęte przedmiotem zamówienia spełnia określone wymogi jakościowe w zakresie usług transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych, potwierdzających spełnianie wymagań norm PN-EN ISO 9001, PN-EN ISO 14001 lub równoważne aktualne w dacie składania ofert.

Wobec powyższego zaświadczenie niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczaniem zgodności działań Wykonawcy z normami jakościowymi w zakresie usług transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych jest zasadne. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz.U. z 2016r. poz.1126 ze zmianami) wyraźnie określa, iż takiego dokumentu Zamawiający ma prawo żądać na potwierdzenie, że przedmiotowe usługi odpowiadają określonym wymaganiom.

Odpowiedź: do powyższej kwestii odnosi się pkt.6 opisu przedmiotu zamówienia w brzmieniu:

6. Na potwierdzenie spełniania przez oferowane usługi wymagań Zamawiającego zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt. 2 ustawy Pzp Wykonawca zobowiązany jest do złożenia na wezwanie Zamawiającego:

- a) Zaświadczenia niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczaniem zgodności działań wykonawcy z normami jakościowymi, potwierdzającego, że Wykonawca spełnia określone wymogi jakościowe w zakresie usług transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych, potwierdzających spełnianie wymagań norm PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-ISO 45001:2018-06 lub**

równoważne aktualne w dacie składania ofert. W przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie w/w zaświadczenia przedłoży każdy z wykonawców w zakresie części zamówienia, za którą będzie odpowiedzialny.

Pytanie nr 4

Zgodnie z zapisem zawartym w §3 ust. 5 wzoru umowy:

„5. Wraz z fakturą dostarczane będą dokumenty potwierdzające unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych”.

Informujemy, że 22 sierpnia 2019r. (Dz. U. 2019, poz. 1579) została ogłoszona Ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (w tym również ustawy o odpadach). Zgodnie z art. 6 pkt 31 lit. a ogłoszonej ustawy, uchyla się art. 95 ust. od 4 do 10 ustawy o odpadach, czyli zapisy dotyczące dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie odpadów (DPU). Ustawa weszła w życie 14 dni od dnia ogłoszenia czyli 6 września 2019r.

Zgodnie z aktualnymi przepisami, ostatni dokument DPU firmy unieszkodliwiającej odpady zakaźne były zobowiązane wystawić dla odpadów przekształconych termicznie do dnia 5 września 2019r.

W związku z powyższym prosimy o wykreślenie cytowanego zapisu i odstąpienie od wymogu żądania dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie odpadów zakaźnych.

Odpowiedź: Tak, dokument potwierdzający unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych nie jest wymagany. Dokonana zostanie korekta wzoru umowy w §3 ust. 5.

Pytanie nr 5

W §3 ust. 1 wzoru umowy Zamawiający określił 23% stawkę VAT. Informujemy, że na usługę obejmująca transport i unieszkodliwianie odpadów obowiązuje 8% stawka VAT. Prosimy o modyfikację zapisu.

Odpowiedź: Tak, Zamawiający dokonana korekty wzoru umowy w §3 ust. 1.

Pytanie nr 6

Zapismem zawartym w §5 ust. 1 wzoru umowy Zamawiający określił kary umowne w następujący sposób

„1. Zamawiający zastrzega sobie prawo do naliczenia niżej określonych kar umownych:

- a) za opóźnienie w realizacji przedmiotu umowy - w wysokości 0,2 % wartości brutto przedmiotu umowy określonej w §3 ust. 1. Niniejsza kara dotyczy każdorazowo za opóźnienie w wywozie każdego pojemnika,
- b) za bezpodstawne odstąpienie od umowy przez Wykonawcę w wysokości 10 % wartości brutto przedmiotu umowy określonej w § 3 ust. 1;
- c) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę z powodu okoliczności, za które odpowiada Wykonawca w wysokości 20 % wartości brutto przedmiotu umowy określonej w § 3 pkt 1 umowy.”

Zaproponowane przez Zamawiającego kary nie są proporcjonalne do przewinienia i do ewentualnych strat na jakie Zamawiający byłby narażony w przypadkach, o których mowa w §5 ust. 1 wzoru umowy. Ponadto przewinienia o których mowa w ust. 1b) i 1 c) dotyczą tego samego, a kara za odstąpienie od umowy, o którym mowa w ust. 1c), jest dwukrotnie wyższa.

Pragniemy zauważyć, że żądanie wysokich kar umownych może okazać się niekorzystne nie tylko dla Wykonawcy, ale również dla samego Zamawiającego, gdyż może zniechęcić do składania ofert i stanowić przyczynę małego zainteresowania wykonawców ubieganiem się o uzyskanie zamówienia, a to z kolei wpływa na konkurencyjność składanych ofert.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację §5 ust.1 wzoru umowy w następujący sposób:

„1. Zamawiający zastrzega sobie prawo do naliczenia niżej określonych kar umownych:

- a) za opóźnienie w realizacji przedmiotu umowy - w wysokości 0,2 % wartości brutto niezrealizowanej części umowy.

*Niniejsza kara będzie naliczana za każdorazowy przypadek tego typu.
b) za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę w wysokości 2% wartości brutto niezrealizowanej części umowy.”*

Odpowiedź:

**Zamawiający dokona zmiany zapisu w §5 ust.1 lit.a), który otrzymuje brzmienie”
„za bezpodstawne odstąpienie od umowy przez Wykonawcę w wysokości 5 % wartości brutto przedmiotu umowy określonej w § 3 ust. 1:.**

Zamawiający modyfikuje zapis w Rozdziale XVII pkt. 3 , który otrzymuje brzmienie:

- 3. Ofertę należy złożyć w nieprzezroczystej, zabezpieczonej przed otwarciem kopercie. Kopertę należy opisać następująco:**

Nazwa i adres Wykonawcy:

**Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
ul. Szpitalna 7 63-600 Kępno**

Oferta w postępowaniu pn.:

„Usługa polegająca na odbiorze i unieszkodliwianiu odpadów medycznych pochodzących z działalności Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kępnie.

Nie otwierać przed dniem: 22.05.2020 r. przed godz. 11:10.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż w dniu 19.05.2020r. zamieścił łącznie z odpowiedziami na pytania do SIWZ - zmodyfikowany wzór umowy - załącznik nr 7 do niniejszego postępowania.

Z poważaniem,
Dyrektor SPZOZ w Kępnie
/-/ Beata Andrzejewska